



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

Ломоносова ул., д. 3, г. Ставрополь
355003, Ставропольский край
тел. (8652) 372-360, факс (8652) 372-394
E-mail: info@stavminobr.ru

18.05.2021 04-25/6321

№ _____

На № _____ от _____

Руководителям органов
управления образованием
администраций муниципальных
и городских округов
Ставропольского края

Руководителям государственных
образовательных организаций
Ставропольского края,
подведомственных
министерству образования
Ставропольского края

О состоянии дел по профилактике
правонарушений и преступлений
среди несовершеннолетних за 2020 год,
истекший период 2021 года

Уважаемые руководители!

В целях продолжения системной работы по профилактике деструктивного поведения, реализации эффективных предупредительных мер, направленных на вовлечение несовершеннолетних в противоправные деяния министерство образования Ставропольского края (далее – министерство) направляет анализ состояния дел по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних за 2020 год и 1 квартал 2021 года.

По данным ГУ МВД России по Ставропольскому краю, в целом наблюдается снижение подростковой преступности.

Так, по итогам 2020 года на территории края количество преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних снизилось на 7,8% (с 653 до 602), за 3 месяца т.г. – на 28,2% (со 174 до 125).

Вместе с тем, на фоне общего снижения, по итогам трех месяцев т.г. наблюдается рост на территории 14 муниципальных и городских округов: Андроповского и Апанасенковского в 3 раза (с 0 до 3), Арзгирского и Новоселицкого на 100% (с 0 до 1), Красногвардейского на 100% (с 1 до 2), Шпаковского на 33,3% (с 6 до 8) районов, Кировского в 6 раз (с 1 до 7), Благодарненского на 66,7% (с 3 до 5), Минераловодского в 3,5 раз (с 2 до 7), Нефтекумского в 2 раза (с 0 до 2), Новоалександровского на 100% (с 1 до 2), Петровского на 14,3% (с 7 до 8) городских округов, гг. Невинномыска на 100% (с 4 до 8) и Ессентуки в 2 раза (с 0 до 2).

При этом, анализ показал, что на территории Апанасенковского, Арзгирского, Андроповского, Шпаковского районов, Кировского и Петровского городских округов рост преступности наблюдался и по результатам 2020 года.

С целью выяснения причин, способствующих развитию подростковой преступности, министерством на постоянной основе проводится анализ данных по несовершеннолетним, совершившим преступления или правонарушения.

Так, наиболее актуальными причинами, способствующими совершению несовершеннолетними преступных деяний, можно считать следующие: конфликты между подростками, возникшие на почве личных неприязненных отношений; наличие социо- и медиа пространства, направленного на вовлечение детей в деструктивную деятельность; зависимое поведение; отсутствие интереса подростков и их родителей (законных представителей) к внеурочной занятости, в том числе в летний период; семью, в которой воспитывается несовершеннолетний (как правило, находится в социально опасном положении).

Так, по итогам 1 квартала т.г. на перемене в общеобразовательных организациях зафиксированы драки между обучающимися в г. Пятигорске (февраль), Предгорном округе (март, апрель), г. Ставрополь (апрель). Все зафиксированные факты явились следствием конфликтов между подростками, которые возникли на почве личных неприязненных отношений. При этом, потерпевшим детям нанесены серьезные телесные повреждения, что является недопустимым в образовательной среде.

Также министерство обеспокоено ситуацией, сложившейся в истекшем периоде 2021 года, из-за фактов вовлечения несовершеннолетних и молодежи Ставропольского края в несанкционированные мероприятия.

Анализ участия обучающихся несовершеннолетних в январе и апреле т.г. в несанкционированных митингах показал, что из 11 несовершеннолетних, двое являлись не обучающимися, хотя и подлежащими обучению. Данный факт зафиксирован в г. Ставрополе и Предгорном районе.

При этом, в ходе выявления причин, выяснено, что в семье несовершеннолетней N из г. Ставрополя наличествует детско-родительский конфликт с матерью, что и предположительно могло послужить причиной участия в несанкционированном мероприятии.

Одним из факторов, способствующим вовлечению несовершеннолетних в деструктивное поведение, можно считать участвовавшие случаи отравления медикаментозными препаратами, жидкостями неизвестного содержания.

В 2020/21 учебном году данные факты зафиксированы в г. Пятигорске (декабрь, февраль), г. Невинномысск, Кочубеевский, Красногвардейский районы (март), Кочубеевский район (апрель). При этом, в г. Невинномысске случаи употребления медикаментозных препаратов носят групповой характер.

Подростками, находящимися в состоянии наркотического опьянения, ни в 2020 году, ни в истекшем периоде т.г. преступления не совершались.

Одной из мер предупреждения деструктивного поведения несовершеннолетних, в том числе в сфере зависимостей, является вовлечение несовершеннолетних в возрасте от 13 лет в социально-психологическое тестирование (далее – тестирование).

Численность подлежащих тестированию в 2020/21 учебном году по Ставропольскому краю составила 104 816 обучающихся. В тестировании приняли участие 102 703 (97,98 % от числа подлежащих тестированию), из них: 78 717 (98,31 %) – обучающиеся общеобразовательных организаций;

23 986 (96,92 %) – обучающиеся профессиональных образовательных организаций и организаций высшего образования.

Численность обучающихся, официально отказавшихся от участия в тестировании, составила 2113 человек (2,06 %), из них 1 351 человек (1,69%) – обучающиеся 7-11 классов общеобразовательных организаций, 762 человека (3,08%) – обучающихся профессиональных образовательных организаций и организаций высшего образования.

Так, высокий процент отказов (более 5 %), что выше средне краевого, отмечен в гг. Кисловодске, Невинномысске, Курском районе.

Тестирование продолжает быть добровольным и это могло послужить вероятной причиной отказов родителей (законных представителей) или несовершеннолетних от тестирования. Вместе с тем, вышеуказанным территориям необходимо активизировать информационно-разъяснительную работу, направленную на формирование положительного отношения к участию в тестировании.

Новая методика тестирования позволяет увидеть не только явную рискогенность, но и латентную форму. По итогам тестирования в крае выявлено 5849 обучающихся (5,69 % от общего числа, принявших участие в тестировании) с повышенной вероятностью вовлечения (далее – ПВВ), из них: «группа риска» – 381 (6,51 % от ПВВ) обучающихся, группа «особого внимания» – 5468 обучающихся (93,48 % от ПВВ).

По итогам тестирования отмечен ряд территорий, в которых выявлен высокий показатель обучающихся с явной рискогенностью.

Так, к 13 территориям, в которых зафиксированы случаи от 10 и выше относятся: Буденновский, Георгиевский, Изобильненский, Кировский районы, г. Кисловодск, Минераловодский район, г. Невинномысск, Петровский, Предгорный районы, г. Пятигорск, Советский район, г. Ставрополь, Шпаковский район; к 7 территориям от 5 до 10 человек – Александровский, Благодарненский, Грачевский районы, гг. Ессентуки, Железноводск, Левокумский, Курский районы; в 1 территории края данный показатель составляет 0 – г. Лермонтов, в остальных 12 территориях данный показатель составляет от 1 до 5.

Министерство обращает внимание, что тестирование позволяет знать не только цифры, но и детей. Педагог, который несет персональную ответственность, знает ребенка и класс, в котором он обучается, что дает возможность организовать как индивидуальную, так и групповую превентивную работу.

При анализе подростковой преступности и мониторинге деятельности школ, направленной на раннюю профилактику деструктивного поведения, в обязательном порядке необходимо учитывать факт участия обучающегося в тестировании, а также его результат. Это позволит наиболее комплексно выстроить профилактическую работу не только с ребенком, но и его семьей.

В целях выявления эффективности деятельности организаций в данном направлении министерством в 2020 году проведен мониторинг. По итогам

которого положительный опыт проведения отмечен только в школах Апанасенковского, Буденновского, Георгиевского, Изобильненского, Курского, Труновского, Шпаковского округов, г. Ставрополе.

Участились случаи обращения детей и родителей по вопросам травли в образовательных организациях со стороны сверстников. Так, в сентябре данный факт зафиксирован в г. Кисловодске, в марте – в г. Пятигорске, Грачевском округе, в апреле – г. Ессентуки. Обращает на себя внимание, что во всех случаях указывается на факты бездействия педагогических работников.

Кроме того, во время заседания Детского общественного совета лидеры ученического самоуправления подтвердили, что в образовательных организациях имеются факты буллинга, связанные с социальным неравенством, а также непримиримыми личностными отношениями в среде сверстников и нежелания педагогической общественности идти на помощь в разрешении конфликтов.

Вместе с тем, имеется положительный пример в действии администрации школы г.Ставрополя, позволивший предотвратить в апреле т.г. трагическое событие с несовершеннолетней обучающейся.

Мониторинг чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, показал, что в 2021 году продолжается рост преступлений, связанных с половой неприкосновенностью несовершеннолетних. Данный факт зафиксирован в Советском районе (март), Ипатовском, Труновском районах, г. Лермонтов (апрель). При чем, как правило, преступления носят вначале обоюдный характер.

Актуальной проблемой остается вопрос межведомственного взаимодействия при организации работы с семьей, находящейся в социально опасном положении (далее – СОП) или трудной жизненной ситуации, и проживающих в таких семьях детей. Права детей на образование. Даже, если семья не является признанной в СОП. Особенно это касается вопросов организации учета детей в возрасте от 6 лет 6 месяцев до 18 лет, проживающих и (или) пребывающих на закрепленной территории.

Так, в марте т.г. трагично погиб несовершеннолетний г. Ставрополя, который являлся не обучающимся, хотя администрация школы ранее посещала семью, а потом не уведомила о факте нарушения прав ребенка на получение бесплатного и общедоступного начального общего, основного общего и среднего общего образования со стороны родителей органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Также обращает внимание на себя тот факт, что отсутствие организованной занятости, может служить причиной подростковой преступности.

Из 581 несовершеннолетних-участников преступлений (по итогам 2020 года) 207 на момент совершения преступлений являлись не работающими и не обучающимися (по итогам 1 квартала 2021 года – 161 и 51 соответственно).

Одной из форм профилактического характера министерство считает

организацию внеурочного досуга и занятости детей и подростков в кружках, клубах, спортивных секциях и т.п.

Несмотря на то, что в 2020/21 учебном году образовательный процесс проводился в том числе в дистанционном формате, 96,8 % процентов детей, состоящих на всех видах профилактических учетах, были вовлечены во внеурочную занятость и молодежные мероприятия.

Вместе с тем, по итогам мониторинга, проведенного министерством в 2020 году, отмечены территории, в которых вовлеченность ниже средне краевого показателя. 40 процентов детей данной категории было вовлечено в молодежные мероприятия в Кочубеевском округе, 62,5 процентов – в Степновском, 82,4 процентов – в Минераловодском, 85,7 – Нефтекумском, 89,5 процентов – в Арзгирском, 89,8 процентов – в г. Кисловодске.

Таким образом, анализ ситуации в сфере подростковой преступности показал, что остается проблемным низкий уровень межведомственного взаимодействия субъектов профилактики при организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, отсутствие организованной занятости несовершеннолетних, состоящих на всех видах профилактического учета, низкий уровень заинтересованности родителей из семей, находящихся в социально опасном положении, в воспитании детей, несвоевременное реагирование педагогических работников на обеспечение безопасной образовательной среды.

Учитывая вышеизложенное, министерство рекомендует:

1. Довести данную информацию до сведения руководителей подведомственных образовательных организаций всех типов. На уровне органов управления образованием администраций муниципальных округов, городских округов Ставропольского края проанализировать причины и недостатки в организации профилактической работы с несовершеннолетними.

2. Взять на особый контроль организацию внеурочной и каникулярной занятости детей, находящихся в социально опасном положении, в том числе их трудоустройство в течение года.

3. Проработать вопрос о проведении муниципальных профилактических летних смен для детей, находящихся в социально опасном положении.

4. Исключить формальный подход при проведении индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, которые по итогам тестирования, попали в группу вероятного вовлечения.

5. Обеспечить эффективное межведомственное взаимодействие с субъектами профилактики по организации превентивной работы в образовательных организациях и своевременному информированию о случаях преступлений и правонарушений, совершенными несовершеннолетними.

6. В случае выявления чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним незамедлительно информировать министерство в установленном порядке, обеспечить необходимую помощь с привлечением правоохранительных органов и других субъектов профилактики.

7. В преддверии каникулярного периода обеспечить максимальное информирование детей и родителей об имеющихся ресурсах и мерах, направленных на вовлечение в культурно-досуговую, общественно-полезную деятельность, детское движение, мероприятия патриотической направленности.

8. Обеспечить максимальное вовлечение несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в позитивный контент с привлечением к этой работе советников по воспитанию, лидеров ученического самоуправления.

Заместитель министра



Д.Г.Рудьева